



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului
privind constituirea „Infrastructurii comune de
comunicații electronice a statului”**

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind constituirea „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.330 din 14.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare constituirea Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului, ce reprezintă un obiectiv de interes public major al statului român, fiind destinată asigurării suportului tehnologic eficient, securizat și rapid pentru conectarea beneficiarilor la rețeaua integrată de comunicații electronice administrativă a statului și la rețeaua de comunicații administrativă a Uniunii Europene.

2. **Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene**, proiectul nu constituie transpunerea unui document juridic comunitar și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament.

Din aceste considerente, analiza proiectului se efectuează din perspectiva compatibilității cu principiile, regulile și orientările europene ce fundamentează Politicile Uniunii Europene în domeniul industriei și pieței interne, segmentul legislativ „Tehnologia informației, telecomunicații și informatică”.

Astfel, Tratatul de la Lisabona, la nivelul dreptului european original, după cum și alte documente, precum Decizia 922/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009

privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA), Agenda digitală pentru Europa și Comunicarea Comisiei intitulată „i2010 - O societate informațională europeană pentru creștere și ocuparea forței de muncă” susțin procesul trecerii la societatea informațională, prin trasarea principiilor, obiectivelor și mijloacelor necesare finalizării acestei tranziții.

În acest sens, precizăm că, în conformitate cu art.170 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona, intrat în vigoare la 1 decembrie 2009, „pentru a contribui la realizarea obiectivelor menționate la articolele 26 și 174 și pentru a permite cetățenilor Uniunii, agenților economici, precum și colectivităților regionale și locale să beneficieze pe deplin de avantajele care decurg din realizarea unui spațiu fără frontiere interne, Uniunea contribuie la crearea și dezvoltarea de rețele transeuropene în sectoarele infrastructurilor de transporturi, telecomunicații și energie”, prin intermediul unor acțiuni pentru promovarea interconectivității și interoperabilității rețelelor naționale. Menționăm că, potrivit art.171 din TFUE, în scopul realizării obiectivelor prevăzute la art.170, Uniunea stabilește orientările care trebuie urmate în domeniul rețelelor transeuropene, pune în aplicare acțiunile necesare pentru asigurarea interoperabilității rețelelor și poate susține proiecte de interes comun promovate de statele membre și definite în cadrul orientărilor.

Totodată, Decizia 922/2009/CE, prin pct.3 din Preambul, stabilește că obiectivul principal îl constituie facilitarea circulației, stabilirii și încadrării în muncă, în mod liber și fără obstacole, a cetățenilor în statele membre, Parlamentul European îndemnând, în acest sens, statele membre „să pună în aplicare inițiativele și programele i2010 în cadrul reformei administrațiilor publice ale acestora, în vederea furnizării unor servicii îmbunătățite, mai eficiente și mai ușor accesibile întreprinderilor mici și mijlocii de pe teritoriul lor, precum și cetățenilor lor”.

Potrivit pct.10 din Preambulul Deciziei 922/2009/CE, statele membre ar trebui să dezvolte și să exploateze în mod durabil serviciile de infrastructură convenite prin Decizia nr.2004/387/CE privind furnizarea interoperabilă de servicii de guvernare electronică paneuropene către administrațiile publice, întreprinderi și cetățeni (IDABC), respectiv prin Anexa II intitulată „Măsuri orizontale”, lit.B, referindu-se la serviciile de rețea, software intermediar, securitate, orientări etc.

În susținerea acestor orientări este și art.3 din Decizia 922/2009/CE, care stabilește ca activitate principală a programului ISA exploatarea și îmbunătățirea serviciilor comune existente, precum și instituirea, industrializarea, exploatarea și îmbunătățirea unor servicii comune noi. Potrivit art.2 din Decizie, *serviciile comune* reprezintă infrastructuri de natură generică și aplicații operaționale care îndeplinesc cerințele utilizatorului comun.

Din aceste considerente, în virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre, deci, inclusiv României, de aliniere continuă la evoluția acquis-ului Uniunii Europene, apreciem că elaborarea și promovarea proiectului se înscrie pe coordonatele consolidării legislației naționale în domeniul comunicațiilor electronice, respectând principiile și orientările europene trasate în domeniu, potrivit documentelor precizate mai sus.

3. La **titlu**, pentru unitate în redactare, sintagma „Ordonanță de Urgență a Guvernului” trebuie înlocuită cu expresia „Ordonanță de urgență”.

4. La **al doilea alineat al preambulului**, din considerente de redactare, abrevierea „UE” trebuie redată *in extenso*, respectiv „Uniunii Europene”.

La **al cincilea alineat**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca expresia „al autorităților publice” să fie redată sub forma „al autorităților **administrației** publice”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **al șaselea alineat**, din considerente de redactare, este necesar ca sintagma „proiectului „Infrastructurii comune de comunicații electronice a statului”” să fie redată sub forma „proiectului „**Infrastructura comună de comunicații electronice a statului**””.

La **al optulea alineat**, din aceleași rațiuni, sintagma „necesitatea implementării la termenele prevăzute, prevederilor Hotărârii” trebuie înlocuită cu sintagma „necesitatea implementării la termenele prevăzute **a** prevederilor Hotărârii”.

De asemenea, expresia „25.01.2011” trebuie redată sub forma „**25 ianuarie 2011**”.

5. La **art.3**, pentru corectitudinea textului, este necesar ca sintagma „În sensul prezentei ordonanțe” să fie înlocuită cu sintagma „În sensul prezentei ordonanțe **de urgență**”.

La **lit.b)**, din considerente de redactare, expresia „Legii 92/1996” trebuie redată sub forma „Legii **nr.92/1996**”.

La **lit.d) teza a doua**, din aceleași rațiuni, este necesar ca sintagma „Hotărâre de Guvern” să fie înlocuită cu expresia „hotărâre a **Guvernului**”. Reiterăm observația și pentru **alin.(4) al art.5**.

La **lit.f)**, pentru coerența textului, sintagma „resurse de infrastructură care, integrate funcțional” trebuie redată sub forma „resurse de infrastructură care, **fiind** integrate funcțional”.

De asemenea, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesar ca expresia „precizate la art.3, lit.b) și c)” să fie înlocuită cu expresia „**prevăzute la lit.b) și c)**”.

6. La art.5 alin.(1), pentru un spor de rigoare în redactare, precizăm că titlul corect al Hotărârii Guvernului nr.319/2011 este „Hotărâre privind înființarea Consiliului de coordonare interministerial pentru coordonarea infrastructurii comune de comunicații **electronice** a statului român și a centrelor de servicii informatice”.


Totodată, pentru unitate în redactare cu celelalte acte normative cu obiect asemănător de reglementare, este necesară eliminarea expresiei „și publicată în Monitorul Oficial al României nr.276/2011”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(4)**.

7. La art.6 alin.(1), este necesară eliminarea din finalul textului a sintagmei „din prezenta ordonanță de urgență”, ca fiind superfluă. Reiterăm observația și pentru **art.9 alin.(1)**.

8. La art.9 alin.(1), potrivit rigorilor stilului normativ, termenul „precizate” trebuie înlocuit prin cuvântul „**prevăzute**”, observație valabilă și pentru **alin.(6)** în ceea ce privește termenul „menționate”.

La **alin.(2)**, pentru o corectă și completă informare normativă, este necesar ca referirea la respectivul act normativ să fie făcută, astfel: „**potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(5)**, potrivit uzanței normative, termenul „aliniatul” trebuie redat abreviat, respectiv „**alin.**”, observație valabilă și pentru **alin.(6)**.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș


București
Nr.1332/15.12.2011

H.G. nr. 319/2011

M. Of. nr. 276/20 apr. 2011

Hotărâre privind înființarea Consiliului de coordonare interministerial pentru coordonarea infrastructurii comune de comunicații electronice a statului român și a centrelor de servicii informatice

L. nr. 92/1996

M. Of. nr. 169/30 iul. 1996

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

1. modificări prin **O.U.G. nr. 7/2002** **M. Of. nr. 116/12 feb. 2002** *modifică art.17;*
introduce lit.n) la art.11

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

aprobată prin **L. nr. 332/2002** **M. Of. nr. 418/17 iun. 2002**

Ordonanță de urgență privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 337/2006

M. Of. nr. 625/20 iul. 2006

Notă: v. D.C.C. nr. 569/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 281 alin. (1));

- | | | | | |
|----|---|---|-----------------------------|---|
| 1. | modificări prin | L. nr. 337/2006 | M. Of. nr. 625/20 iul. 2006 | <i>modifică art. 1, art. 2 alin.(2) lit.f), art. 3, art. 4 alin.(1) lit.c), art. 5 alin.(2), art. 6 alin.(1), art. 9 lit.c), art. 12 lit.b), art. 13 lit.a), art. 14 alin.(1) lit.c) și alin.(2), art. 15 alin.(1), art. 18 alin.(2), art. 19, art. 20 alin.(1), art. 21 alin.(1), art. 67, art. 68, art. 69 lit.a) și c), art. 110 partea introductivă și lit.a) a alin.(1), art. 119 lit.b) și c), art. 151 alin.(1), art. 181 lit.a), art. 190 alin.(2), art. 225 lit.a), art. 235 lit.b), art. 236, art. 237, art. 238 alin.(1), art. 239, art. 252 lit.g), art. 255 alin.(1), art. 257 alin.(3), art. 266 alin.(1) lit.a), art. 278 alin.(8), art. 279 alin.(1) și (3), art. 280 alin.(5), art. 283 alin.(2), art. 286 alin.(2), art. 293 lit.m), art. 301 alin.(1), art. 303 alin.(1), anexa nr. 3A; introduce art. 3_1 la cap.I după titlul sect. a 3-a, alin.(7) la art. 49, alin.(4) la art. 177, lit.g) la alin.(3) al art. 188, alin.(2) la art. 215, art. 304_1; abrogă lit.c) a art. 12, lit.a) a art. 122, art. 288, alin.(3) al art. 295</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii | | |
| 2. | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 337/2006 | M. Of. nr. 625/20 iul. 2006 | |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii | | |
| 3. | rectificare | | M. Of. nr. 662/1 aug. 2006 | <i>rectifică art. 215 alin. (2)</i> |
| | | RECTIFICARE | | |
| 4. | modificări prin | L. nr. 128/2007 | M. Of. nr. 309/9 mai 2007 | <i>modifică art. 258 alin. (1)-(3), art. 292 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 257</i> |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii | | |